



Warszawa, 17 października 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.748.3.2022.IWa

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 9g ust. 8, art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U.2022.1385 z późn. zm., dalej: „ustawa – Prawo energetyczne”) oraz art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (Dz.U.2021.1093) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2023.775, dalej: „k.p.a.”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Gas Storage Poland sp. z o.o. z siedzibą w Dębogórze (dalej: „Operator”, „OSM” lub „Wnioskodawca”), zawartego w piśmie z dnia 31.03.2022 r. znak: Z/394/22, uzupełnionego i zmienionego następnie pismem z dnia 14.10.2022 r. znak: Z/1190/22, pismem z dnia 10.02.2023 r. znak: Z/156/23, pismem z dnia 2.08.2023 r. znak: Z/844/23, pismem z dnia 15.09.2023 r. znak: Z/989/23, pismem z dnia 28.09.2023 r. znak: Z/1031/23 oraz pismem z dnia 11.10.2023 r. znak: Z/1073/23, w przedmiocie wydania decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 (dalej: „IRiEIM” lub „Instrukcja”),

postanawiam

1. zatwierdzić Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych, o której mowa w pkt 1 powyżej, na dzień 6 listopada 2023 r. o godz. 06:00.

UZASADNIENIE

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej, właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych. W oparciu o art. 23 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą – Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy – Prawo energetyczne, należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej oraz jej zmian.

Wnioskodawca – Gas Storage Poland sp. z o.o. – posiada koncesję na magazynowanie paliw gazowych w instalacjach magazynowych na okres od 1 czerwca 2012 r. do 31 maja 2032 r., udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 16 maja 2012 r. nr MPG/4/19163/W/2/2012/BT, z późn. zm.

Wnioskodawca – Gas Storage Poland sp. z o.o. – jest wyznaczony operatorem systemu magazynowania paliw gazowych na okres od 1 czerwca 2012 r. do 31 maja 2023 r., zgodnie z decyzją Prezesa URE z dnia 22 maja 2012 r. nr DPE-4723-1(15)/2011/2012/19163/BT, z późn. zm.

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania jest obowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej.

Na mocy art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne, która weszła w życie 3 lipca 2021 r., operator systemu magazynowania po raz pierwszy opracowuje projekt instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej i przedkłada do zatwierdzenia Prezesowi URE w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy zmieniającej.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian.

Zgodnie z art. 9g ust. 3a ustawy – Prawo energetyczne instrukcja opracowywana dla instalacji magazynowej określa szczegółowe warunki korzystania z tej instalacji przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji oraz planowania rozbudowy tej instalacji, w szczególności dotyczące:

- 1) procedury zawierania umów o świadczenie usług magazynowania;
- 2) procedury udostępniania i przydzielania zdolności magazynowych;
- 3) sposobu zarządzania ograniczeniami systemu gazowego;
- 4) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania tej instalacji;
- 5) sposobu postępowania w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa gazowe;
- 6) procedur postępowania w przypadku awarii;

- 7) współpracy pomiędzy operatorem systemu magazynowania a operatorami innych systemów gazowych;
- 8) przekazywania informacji pomiędzy operatorami systemów oraz pomiędzy operatorem systemu magazynowania a odbiorcami;
- 9) parametrów jakościowych paliw gazowych oraz standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu gazowego;
- 10) charakterystyki usług dla zatłaczania paliw gazowych do instalacji magazynowych lub grup tych instalacji;
- 11) charakterystyki usług dla odbioru paliw gazowych z instalacji magazynowych lub grup tych instalacji.

Zgodnie z art. 9g ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania uwzględnia w instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu przesyłowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8d pkt 1) ustawy – Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, w drodze decyzji, zatwierdza instrukcję, jeżeli spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ogłasza zatwierdzoną instrukcję w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednoliconej obowiązującej instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Zgodnie z art. 9g ust. 12 ustawy – Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach, a także w metodach, warunkach, wymogach i zasadach przyjętych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchyłającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 36, z późn. zm.) lub rozporządzeń wydanych na podstawie art. 6 lub art. 23 tego rozporządzenia. Instrukcja oraz metody, warunki, wymogi i zasady, o których mowa powyżej, stanowią część umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych lub energii elektrycznej lub umowy o świadczenie usług magazynowania paliw gazowych lub skraplania gazu ziemnego albo umowy kompleksowej.

Na podstawie art. 104 § 2 k.p.a. decyzja organu administracji publicznej rozstrzyga sprawę co do jej istoty w całości lub w części.

W toku postępowania o zatwierdzenie IRiEIM Prezes URE zważył, co następuje:

- (1) Ustawa z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2021.1093), która weszła w życie 3 lipca 2021 r., nałożyła na operatora systemu magazynowania paliw gazowych nowy obowiązek w zakresie opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej, którą operator systemu magazynowania poddaje konsultacjom publicznym, a następnie przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia w drodze decyzji. Tym samym Prezes URE uzyskał nową kompetencję do zatwierdzania instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej oraz jej zmian.
- (2) Wnioskodawca opracował projekt Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 oraz przeprowadził publiczne konsultacje projektu IRiEIM w okresie 21 stycznia – 21 lutego 2022 r. Informacja o konsultacjach wraz z projektem IRiEIM, jak również wyniki konsultacji wraz ze stanowiskiem OSM wobec otrzymanych uwag, zostały opublikowane przez Wnioskodawcę na stronie internetowej. Wydruk przedmiotowej informacji został włączony do materiału dowodowego.
- (3) 1 kwietnia 2022 r. pismem z dnia 31.03.2022 r. znak: Z/394/22 OSM przedłożył Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki wnioski o wydanie decyzji zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 w brzmieniu załączonym do wniosku. Do wniosku Wnioskodawca dołączył informację o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz o sposobie ich uwzględnienia, wypełniając wymóg art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne.

W złożonym wniosku OSM wyjaśnił ponadto, iż część zapisów projektu IRiEIM, dotyczących świadczenia usługi biletowej przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, zostało skonsultowanych w innym terminie, tj. w okresie 23 lutego – 23 marca 2022 r. Zapisy te wynikają ze zmian ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (tj. Dz.U.2023.1650; dalej: „ustawa o zapasach”), które weszły w życie już po rozpoczęciu konsultacji IRiEIM.

- (4) W toku analiz przedłożonego do zatwierdzenia projektu IRiEIM, jak również zgłoszonych przez użytkowników systemu uwag w trakcie konsultacji publicznych projektu IRiEIM oraz sposobu ich uwzględnienia przez Wnioskodawcę, Prezes URE wystosował do Wnioskodawcy siedem wezwań do złożenia wyjaśnień oraz wprowadzenia korekt i uzupełnień w IRiEIM. Wezwania miały na celu dostosowanie IRiEIM do wymogów dotyczących warunków korzystania z instalacji magazynowej, wynikających z prawa krajowego, jak i unijnego, z jednoczesnym uwzględnieniem uwag pochodzących od użytkowników systemu. W wezwaniach Prezes URE zaproponował także poprawki redakcyjne, językowe i edytorskie celem poprawy treści przekazu zapisów IRiEIM.

Wnioskodawca odpowiedział na wszystkie wezwania Prezesa URE w wyznaczonych terminach bądź w terminach późniejszych, wnioskowanych przez Wnioskodawcę, które każdorazowo były przez Prezesa URE weryfikowane i akceptowane.

- (5) W ocenie przedłożonego projektu IRiEIM Prezes URE kierował się wymogami wynikającymi w szczególności z ustawy – Prawo energetyczne, ustawy o zapasach,

rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (t.j. Dz.U.2018.1158 z późn.zm.; dalej: „rozporządzenie systemowe”), jak również rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego (DZ.U.UE L 211; dalej: „rozporządzenie 715”). W rozporządzeniu 715 zawarte są wymogi wobec m.in. operatora systemu magazynowania w zakresie zasad dostępu stron trzecich do instalacji magazynowych (art. 15), zasad dotyczących mechanizmów alokacji zdolności magazynowych i procedur zarządzania ograniczeniami (art. 17) oraz w zakresie wymogów informacyjnych dotyczących instalacji magazynowych (art. 19). Dokumentem wspomagającym przy ocenie konstrukcji zasad dostępu do instalacji magazynowych są także wytyczne ERGEG¹ z 23 marca 2005 r. „Guidelines for Good TPA Practice for Storage System Operators (GGPSSO)”².

- (6) Projekt Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych, zatwierdzany niniejszą decyzją Prezesa URE, zawiera trzy części:

Część I – Postanowienia ogólne

Część II – Zasady korzystania z instalacji magazynowych

Część III – Postanowienia końcowe.

- (7) **Część I IRiEIM** zawiera **Rozdział 1 – Postanowienia ogólne dotyczące IRiEIM** – w którym zawarte zostały definicje stosowane w Instrukcji oraz ogólne informacje dotyczące Instrukcji, w tym m.in. zakres zastosowania i podstawa prawna IRiEIM, zasady wejścia w życie IRiEIM, procedura zmiany IRiEIM, obowiązki informacyjne OSM oraz spis dokumentów powiązanych, stosowanych przez OSM przy świadczeniu usługi magazynowania paliw gazowych. Dokumenty powiązane z IRiEIM są publikowane na stronie internetowej OSM.

- (8) **Część II IRiEIM** przedstawia **zasady korzystania z instalacji magazynowych**, które uregulowano w następujących rozdziałach:

Rozdział 2 – Charakterystyka Usług Magazynowania, w tym usług dotyczących zatłaczania i odbioru Paliwa Gazowego

Rozdział 3 – Procedury zawierania Umów o Świadczenie Usług Magazynowania i zasady przydzielania Zdolności Magazynowych

Rozdział 4 – Zasady realizacji USUM³. Wygaśnięcie i rozwiązanie USUM

Rozdział 5 – Korespondencja, wymiana informacji i standardy jakościowe obsługi ZUM⁴

Rozdział 6 – Zarządzanie ograniczeniami Systemu Magazynowania

¹ ERGEG (ang. European Regulators Group for Electricity and Gas Europejska Grupa Regulatorów Energii i Gazu) - organ doradczy Komisji Europejskiej, wspierający współpracę i koordynację krajowych urzędów regulacji w celu wspierania rozwoju wewnętrznego (unijnego) rynku energii elektrycznej i gazu ziemnego. ERGEG został zastąpiony w 2011 r. przez Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER).

² GGPSSO – jest to dokument niemający charakteru prawnie wiążącego, posiada jednak uznane na poziomie Komisji Europejskiej znaczenie interpretacyjne przy wdrażaniu zasad dostępu do instalacji magazynowych

³ USUM – umowa o świadczenie usługi magazynowania

⁴ ZUM – zleceniodawca usługi magazynowania

Rozdział 8 – Kryteria bezpieczeństwa Systemu Magazynowania oraz zasady postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w Paliwo Gazowe oraz w Sytuacji Awaryjnej

- (9) W ramach **Rozdziału 2 – Charakterystyka Usług Magazynowania, w tym usług dotyczących zatłaczania i odbioru Paliwa Gazowego** – Instrukcja zawiera m.in. opis systemu magazynowania, zasady ogólne świadczenia usług magazynowania oraz opis poszczególnych rodzajów usług magazynowania oferowanych przez OSM (pkt 2.3.1): **UM⁵ w formie Pakietu, UM w formie Pakietu Elastycznego, UM Rozdzielona, UM Śróddzienna, UM Dobowa oraz UM Reverse.**

Przedstawiono także podział usług magazynowania ze względu na czas ich świadczenia (pkt 2.3.2 IRiEIM):

- (a) **UM Długoterminowa** świadczona w okresie 1 Roku Magazynowego, a w przypadku GIM Kawerna również w okresie 12 kolejnych Miesięcy Gazowych, niepokrywających się z Rokiem Magazynowym;
- (b) **UM Krótkoterminowa** świadczona w okresie:
 - i. 1 Miesiąca Gazowego (**UM Miesięczna**),
 - ii. 7 kolejnych Dób Gazowych (**UM Tygodniowa**),
 - iii. 1 Doby Gazowej (**UM Dobowa**);
- (c) **UM Śróddzienna** świadczona w okresie od 1 do 24 godzin, przy czym UM Śróddzienną można zamawiać na dowolne godziny w Dobie Gazowej, bez konieczności zachowania ciągłości.

Świadczenie usług magazynowania odbywa się na warunkach ciągłych, jak i na warunkach przerywanych w zakresie wynikającym ze specyfikacji danej grupy instalacji magazynowych lub instalacji magazynowej.

W rozdziale 2 przedstawiono ponadto **rodzaje, parametry i charakterystykę UM oferowanych w poszczególnych IM⁶ i GIM⁷** (pkt 2.6.2 IRiEIM). W toku postępowania Wnioskodawca wyjaśnił, iż charakterystyki UM opracowywane są przez OSM bezpośrednio na bazie charakterystyk zatwierdzanych przez Kierownika Ruchu Zakładu Górniczego, zgodnie z ustawą – Prawo geologiczne i górnicze z dnia 9 czerwca 2011 r. (t.j. Dz.U.2023.633). Zaprojektowane przez OSM charakterystyki UM są następnie wykorzystywane przy ustalaniu stawek opłat za usługę magazynowania. Tym samym podlegają weryfikacji przez Prezesa URE w toku postępowania administracyjnego w przedmiocie zatwierdzenia taryfy na usługi magazynowania. Biorąc powyższe pod uwagę, w toku postępowania w przedmiocie zatwierdzenia IRiEIM, Prezes URE przychylił się do stanowiska Wnioskodawcy, aby aktualne charakterystyki usług magazynowania, w tym usług zatłaczania i odbioru paliw gazowych do/z IM i GIM, były publikowane przez OSM na stronie internetowej. Takie podejście, w ocenie Prezesa URE, pozwala uniknąć powielenia procesu w zakresie określania charakterystyki UM w różnych postępowaniach administracyjnych oraz zapewnia uwzględnienie decyzji wydawanej przez inny właściwy

⁵ UM – usługa magazynowania

⁶ IM – instalacja magazynowa

⁷ GIM – grupa instalacji magazynowych

organ uprawniony z mocy prawa do zatwierdzania *stricte* technicznych aspektów UM. Natomiast w celu zapewnienia, iż każdy ZUM będzie odpowiednio poinformowany o aktualnej charakterystyce UM, o każdej jej zmianie OSM dodatkowo powiadomi niezwłocznie wszystkich ZUM. Wyrażeniem powyższych ustaleń, podjętych w toku postępowania w przedmiocie zatwierdzenia IRiEIM, jest zapis w pkt 2.6.7 IRiEIM.

W rozdziale 2 uregulowano także **zasady dotyczące możliwości utworzenia zapasów obowiązkowych** gazu ziemnego, w związku z wymogami w tym zakresie wynikającymi z ustawy o zapasach (pkt 2.7 IRiEIM), jak również **zasady dotyczące realizacji usługi biletowej** przez ZUM w trybie art. 24b ustawy o zapasach (pkt 2.8 IRiEIM).

W rozdziale 2 znalazły się ponadto zapisy dotyczące zasad **informowania o dostępnych usługach magazynowych**, w tym zakres publikowanych przez OSM informacji w ramach udostępniania zdolności magazynowych (pkt 2.9 IRiEIM). Określono także **parametry jakościowe paliwa gazowego**, jakie musi ono spełniać przy zatłaczaniu do i pobieraniu z IM lub GIM (pkt 2.10 IRiEIM) oraz zasady ustalania ilości paliwa gazowego w jednostkach energetycznych (pkt 2.11 IRiEIM).

- (10) W ramach **Rozdziału 3** szczegółowo opisano **Procedury zawierania Umów o Świadczenie Usług Magazynowania i zasady przydzielania Zdolności Magazynowych**, w tym warunki formalne wymagane od ZUM przy ubieganiu się o zawarcie USUM i przydział zdolności magazynowych.

Zgodnie z pkt 3.1.1 IRiEIM **OSM zawiera z ZUM USUM Ramową** oraz **USUM Długoterminową** lub **USUM Krótkoterminową**. Istnieje również możliwość zawarcia **USUM Dobowej**, która ma charakter ramowy i pozwala na świadczenie wyłącznie UM Dobowych. **USUM Długoterminowa** albo **USUM Krótkoterminowa** może zostać zawarta pod warunkiem zawieszającym jako **USUM Warunkowa**. Warunki zawieszające względem danej USUM mogą wynikać z terminu obowiązywania aktualnej koncesji OSM na magazynowanie oraz aktualnej decyzji o operatorstwie dla OSM, jak również z terminu wejścia w życie nowej taryfy na usługi magazynowania (pkt 3.10 IRiEIM).

Okres obowiązywania USUM odpowiada wielokrotności długości oferowanych przez OSM usług magazynowych. W przypadku usług długoterminowych maksymalny okres obowiązywania umowy wynosi 4 kolejne lata magazynowe albo 48 kolejnych miesięcy gazowych (dotyczy jedynie GIM Kawerna) (pkt 3.1.5 i 3.1.6 IRiEIM). Okres obowiązywania umowy krótkoterminowej wynosi maksymalnie 11 kolejnych miesięcy gazowych (w zakresie UM miesięcznej), 21 kolejnych dób gazowych (w zakresie UM tygodniowej) oraz 1 dobę gazową (w zakresie UM dobowej) (pkt 3.1.7 IRiEIM).

Podstawą przydziału zdolności magazynowych i świadczenia UM jest zawarcie **USUM długoterminowej** lub **USUM krótkoterminowej**, a w przypadku UM dobowej – zawarcie **USUM dobowej**, **USUM długoterminowej** lub **USUM krótkoterminowej** (pkt 3.1.18.1 IRiEIM).

Zgodnie z pkt 3.1.18.1 IRiEIM **OSM stosuje niedyskryminacyjne i przejrzyste tryby przydzielania zdolności magazynowych i zawierania USUM**, które:

- 1) zapewniają właściwe sygnały ekonomiczne dla efektywnego i maksymalnego wykorzystania tych zdolności oraz ułatwiają inwestowanie w nową infrastrukturę;

- 2) są zgodne z mechanizmami rynkowymi, a jednocześnie zachowują elastyczność i możliwość dostosowywania się do zmieniającej się sytuacji rynkowej;
- 3) są zgodne z przyłączonymi systemami dostępu do sieci;
- 4) uwzględniają integralność i eksploatację PMG;
- 5) są tworzone w konsultacji z rynkiem (w procesie konsultacji nowej lub zmienionej IRIEIM) w celu maksymalnego dostosowania ich do potrzeb rynku;
- 6) uwzględniają obowiązki w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, wynikające w szczególności z przepisów ustawy o zapasach.

Przydział zdolności magazynowych i zawarcie USUM może nastąpić w trybie wniosku (w Procedurze Wnioskowej) lub w trybie aukcji (pkt 3.1.18.3 IRIEIM). Podstawowe warunki formalne dotyczące wniosków o zawarcie USUM oraz dotyczące udziału w aukcji zawarte są odpowiednio w pkt 3.3 IRIEIM oraz w pkt 3.4 IRIEIM. Natomiast procedury zawierania umowy o świadczenie usług magazynowania określone są w pkt 3.7 IRIEIM (USUM długoterminowa w trybie wniosku), w pkt 3.8 IRIEIM (USUM krótkoterminowa w trybie wniosku) oraz w pkt 3.9 IRIEIM (USUM w trybie aukcji).

Rozdział 3 zawiera także **zasady dotyczące porządku przydzielania zdolności magazynowych** zarówno w trybie wniosku (pkt 3.5 IRIEIM), jak i w trybie aukcji (pkt 3.6 IRIEIM).

W przypadku procedury wnioskowej, porządek przydzielania zdolności magazynowych uwzględnia wymogi, wynikające z odpowiednich przepisów prawa, w tym przede wszystkim z rozporządzenia 715, ustawy o zapasach oraz rozporządzenia systemowego. OSM kieruje się zatem zasadą maksymalnego udostępniania zdolności magazynowych z uwzględnieniem integralności i eksploatacji systemu oraz zapotrzebowania na usługi magazynowe, przy jednoczesnym zapewnieniu prawidłowej i bezpiecznej pracy instalacji. Zasada ta uwzględnia także pierwszeństwo dla podmiotów zobowiązanych do gromadzenia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, o których mowa w ustawie o zapasach, przy czym pierwszeństwo to jest stosowane wyłącznie w sytuacji wystąpienia ograniczeń w systemie magazynowym, o której mowa w art. 29 ust. 1 rozporządzenia systemowego (pkt 3.5.12 IRIEIM).

W przypadku aukcji, porządek przydzielania zdolności magazynowych jest oparty o kryterium ceny, oferowanej przez ZUM, tzn. w pierwszej kolejności przydział zdolności magazynowych następuje na rzecz ZUM, który złożył ofertę z najwyższą ceną (pkt 3.6.1 IRIEIM).

W toku prowadzonego postępowania w przedmiocie zatwierdzenia IRIEIM, Prezes URE stwierdził, iż złożone przez Wnioskodawcę wyjaśnienia oraz wprowadzone, na wezwanie Prezesa URE, poprawki dotyczące porządku przydzielania zdolności magazynowych, są satysfakcjonujące i odpowiadają wymogom prawa. Wobec braku uwag ze strony użytkowników systemu w procesie konsultacji projektu IRIEIM w zakresie porządku przydzielania zdolności magazynowych, Prezes URE przychylił się do propozycji Wnioskodawcy.

- (11) **Rozdział 4 – Zasady realizacji USUM. Wygaśnięcie i rozwiązanie USUM** – reguluje aspekty realizacji umowy o świadczenie usługi magazynowania, w tym zasady dotyczące nominacji i renominacji (pkt 4.1 IRiEIM) oraz alokacji (pkt 4.2 IRiEIM) ilości paliwa gazowego zatłaczanego do lub odbieranego z IM/GIM.

Zgodnie z pkt 4.6 IRiEIM, w celu zapewnienia niedyskryminacyjnego traktowania wszystkich podmiotów ubiegających się o zawarcie USUM, OSM stosuje standardowy wzorzec USUM oraz ogólne warunki umowy o świadczenie usług magazynowania (OWU). Dokumenty te są publikowane na stronie internetowej. Jednocześnie, zgodnie z pkt 4.7 IRiEIM, zasady wygaśnięcia i rozwiązania umowy o świadczenie usługi magazynowania są określone w OWU, przy czym w IRiEIM wskazano okoliczności, kiedy ZUM może rozwiązać USUM na podstawie zapisów w Instrukcji. Do okoliczności tych należą brak akceptacji zmian IRiEIM lub nowej IRiEIM oraz brak zgody ZUM na częściowy przydział zdolności magazynowych przydzielonych w trybie aukcji w stosunku do zgłaszanej oferty ZUM.

W rozdziale 4 IRiEIM uregulowano także kwestię dotyczącą odbioru paliwa gazowego przez ZUM z IM lub GIM (pkt 4.3 oraz 4.8 IRiEIM) oraz zasady dotyczące wstrzymania przez OSM świadczenia usługi magazynowania (pkt 4.4 IRiEIM).

Rozdział 4 IRiEIM opisuje ponadto zasady dotyczące przestojów w instalacjach magazynowych, zarówno planowanych, jak i nieplanowanych (pkt 4.5 IRiEIM).

W rozdziale 4 zawarto także uregulowania związane z przeniesieniem praw do paliwa gazowego w instalacji magazynowej w związku z zawarciem przez ZUM transakcji skutkującej zmianą tytułu prawnego do paliwa gazowego utrzymywanego w danej IM/GIM (pkt 4.9 IRiEIM).

Rozdział 4 zawiera także zasady obrotu niewykorzystywanymi zdolnościami magazynowymi (rynek wtórny). Zgodnie z pkt 4.10 IRiEIM, ZUM może przenieść na podmiot trzeci prawa do całości albo części zdolności magazynowych przysługujących mu na podstawie USUM, z wyjątkiem zdolności magazynowych udostępnionych mu w celu utworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych. ZUM będący zbywcą praw odpowiada wobec OSM za wszystkie zobowiązania związane ze zbywanymi prawami do zdolności magazynowych, do chwili spełnienia, wymaganych IRiEIM przesłanek, przez zbywającego i nabywającego ZUM, w tym złożenie przez ZUM odpowiednich oświadczeń o przeniesieniu praw do zdolności magazynowych, spełnienie wymogów zawarcia USUM, w tym USUM ramowej, przez nabywającego ZUM oraz złożenie przez nabywającego ZUM oświadczenia o akceptacji obowiązków wynikających z USUM (pkt 4.10.1.5 IRiEIM).

Zgodnie z pkt 4.10.2.1 IRiEIM, OSM umożliwi ZUM poinformowanie poprzez internetową platformę informacyjną (IPI) potencjalnych nabywców o możliwościach nabycia zdolności magazynowych na rynku wtórnym. Zawarcie ewentualnej transakcji zbycia/nabycia zdolności magazynowych następuje bezpośrednio pomiędzy zainteresowanymi stronami. OSM nie reprezentuje żadnej ze stron ewentualnej transakcji (pkt 4.10.2.2 IRiEIM). Zasady udostępniania oraz związane z wtórnym obrotem zdolnościami magazynowymi uregulowano także w pkt 7.7 IRiEIM w ramach zarządzania ograniczeniami w systemie magazynowania, w tym ograniczeniami kontraktowymi..

- (12) **Rozdział 5** zawiera zapisy dotyczące zasad w zakresie przekazywania **korespondencji, wymiany informacji i standardów jakościowych obsługi ZUM.**
- (13) **Rozdział 6** określa **zasady współpracy i wymiany informacji pomiędzy OSM a operatorami innych systemów gazowych.**
- (14) **Rozdział 7 – Zarządzanie ograniczeniami Systemu Magazynowania.** Zgodnie z wymogami ustawy – Prawo energetyczne, operator systemu magazynowania określa w instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej zasady dotyczące sposobu zarządzania ograniczeniami systemu gazowego (art. 9g ust. 3a). Zaś zgodnie z art. 17 ust. 3 rozporządzenia 715, środki przeciwdziałające akumulacji rezerw zdolności magazynowych, stosowane w przypadku ograniczeń kontraktowych, obejmują: (1) niezwłoczne zaoferowanie przez OSM niewykorzystanych zdolności magazynowych na rynku pierwotnym, z co najmniej jednodniowym wyprzedzeniem i na zasadach przerywanych; oraz (2) umożliwienie użytkownikom systemu magazynowania odsprzedaży posiadanych zdolności magazynowych na rynku wtórnym.

Zgodnie z pkt 7.2 IRiEIM, OSM podejmuje następujące działania w zakresie eliminowania, zapobiegania i zarządzania ograniczeniami w systemie magazynowania:

- 1) analizuje zapotrzebowanie na zdolności magazynowe pod kątem rozwoju systemu magazynowania;
- 2) niezwłocznie przystępuje do usuwania zakłóceń oraz likwidacji sytuacji awaryjnej;
- 3) podejmuje działania mające na celu maksymalne wykorzystanie zdolności magazynowych;
- 4) monitoruje parametry jakościowe magazynowanego paliwa gazowego;
- 5) eksploatuje system magazynowania i planuje prace w tym systemie tak, aby nie powodować ograniczeń, a jeśli wystąpienie ograniczeń w związku z prowadzonymi pracami jest konieczne, dokłada starań, aby skutki ograniczeń spowodowanych planowanymi pracami były możliwie jak najmniejsze;
- 6) współpracuje z OSP, na warunkach określonych w porozumieniu operatorskim lub międzyoperatorskiej umowie przesyłowej (MUP);
- 7) współpracuje z OSP podczas przestojów technologicznych, planowanych prac konserwacyjnych lub remontowych instalacji magazynowych lub w systemie przesyłowym, lub w systemach współpracujących;
- 8) określa parametry oferowanych UM w sposób zapewniający optymalne i maksymalne wykorzystanie zdolności magazynowych;
- 9) zarządza pracą instalacji magazynowych uwzględniając planowane przez ZUM korzystanie z tej instalacji;
- 10) podejmuje działania w zakresie zarządzania ograniczeniami kontraktowymi.

OSM podejmuje w szczególności następujące działania mające na celu zapobieganie i usuwanie skutków nieuzasadnionego gromadzenia przez ZUM niewykorzystywanych zdolności magazynowych, ograniczających dostęp do tych zdolności innym podmiotom:

- 1) OSM prowadzi bieżącą ocenę wykorzystania zamówionych zdolności magazynowych z uwzględnieniem zawartych USUM i przyjętych wniosków o zawarcie USUM;
- 2) na wniosek ZUM OSM oferuje podmiotom trzecim zdolności magazynowe przydzielone temu ZUM, z których on nie korzysta lub przewiduje, że nie będzie z nich korzystał (na zasadach określonych w pkt 7.4 IRiEIM);
- 3) w przypadku powstania ograniczeń kontraktowych, które uniemożliwiają zawarcie USUM lub zmianę wielkości przydzielonych zdolności magazynowych, OSM podejmuje działania w celu ich zmniejszenia (na zasadach określonych w pkt 7.5 IRiEIM);
- 4) w przypadku zdolności magazynowych zamawianych i przydzielanych na zasadach pierwszeństwa celem utworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliwa gazowego, OSM weryfikuje poziom zdolności magazynowych niezbędny do realizacji tego celu; w przypadku przekroczenia, podmiot utrzymujący zapasy obowiązkowe powinien zredukować zamówione lub przydzielone zdolności magazynowe, a OSM udostępnia takie nadmiarowe zdolności magazynowe innym podmiotom (na zasadach określonych w pkt 7.6 IRiEIM);
- 5) OSM umożliwia obrót wtórny zdolnościami magazynowymi (zgodnie z pkt 4.10 i pkt 7.7 IRiEIM);
- 6) OSM oferuje ZUM w bieżącej lub w kolejnej dobie gazowej niewykorzystane nominalne moce zatłaczania lub niewykorzystane nominalne moce odbioru w ramach UM śróddziennej świadczonej na warunkach przerywanych.

W toku postępowania w przedmiocie zatwierdzenia IRiEIM, do Instrukcji wprowadzono zapis (pkt 7.3.4 IRiEIM), dotyczący przekazywania przez OSM Prezesowi URE informacji o przypadkach wystąpienia ograniczeń kontraktowych odpowiednio w poprzednim roku kalendarzowym oraz w poprzednim roku magazynowym, oraz o podjętych działaniach przez OSM w celu zniwelowania tych ograniczeń kontraktowych, w tym o zastosowanych procedurach zarządzania ograniczeniami kontraktowymi.

- (15) **Rozdział 8 – Kryteria bezpieczeństwa Systemu Magazynowania oraz Zasady postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w Paliwo Gazowe oraz w Sytuacji Awaryjnej** – przedstawia zasady postępowania OSM w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa oraz w sytuacjach awaryjnych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.
- (16) **Część III IRiEIM – Postanowienia końcowe** – reguluje kwestie dotyczące zakończenia obowiązywania dotychczas stosowanego Regulaminu Świadczenia Usług Magazynowania, traktowania wniosków o zawarcie umowy o świadczenie usługi magazynowania złożonych przed wprowadzeniem IRiEIM oraz działań podejmowanych przez OSM w przypadku braku możliwości wykorzystania platformy usług magazynowania (PUM) lub innego systemu informatycznego do komunikacji i obsługi ZUM.
- (17) Pismem z dnia 12 października 2023 r. Prezes URE wystosował do Wnioskodawcy zawiadomienie o zakończeniu postępowania dowodowego w postępowaniu administracyjnym w przedmiocie zatwierdzenia IRiEIM. Jednocześnie Prezes URE przekazał, iż przyjął do wiadomości informację od Wnioskodawcy, zgłoszoną w piśmie

z dnia 11.10.2023 r. znak: Z/1073/23, o rezygnacji z prawa do zapoznania się z zebrany przez Prezesa URE materiałem dowodowym w przedmiotowym postępowaniu.

- (18) W piśmie z dnia 11.10.2023 r. znak: Z/1073/23 Wnioskodawcaawnioskował o określenie daty wprowadzenia do stosowania IRiEIM na dzień 1 grudnia 2023 r. godz. 6.00, argumentując, iż ww. termin zapewni klientom czas na zapoznanie się z nowym dokumentem i jego strukturą, która odbiega od dotychczas obowiązującego Regulaminu Świadczenia Usług Magazynowania. W ocenie Prezesa URE powyższy termin wejścia w życie IRiEIM, wskazany przez Wnioskodawcę, jest niezasadnie odległy względem daty wydania niniejszej decyzji. Prezes URE proponuje datę 6 listopada 2023 r. jako termin wejścia w życie IRiEIM. W ocenie Prezesa URE data 6 listopada 2023 r. wyznacza odpowiedni czas dla uczestników rynku na zapoznanie się z nowo wprowadzanym do porządku regulacyjnego dokumentem, jakim jest zatwierdzana w niniejszym postępowaniu Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych, stanowiąca załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.
- (19) W toku postępowania administracyjnego Prezes URE stwierdził, że przedłożona do zatwierdzenia Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 spełnia wymagania określone w ustawie – Prawo energetyczne, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku gazu ziemnego. Biorąc powyższe pod uwagę Prezes URE wydaje niniejszą decyzję w przedmiocie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001.
- (20) Zatwierdzona Instrukcja zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne.
- (21) Stosownie do art. 9g ust. 10 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednolicony Instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U.2021.1805 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U.2022.1125 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach

cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
dr inż. Rafał Gawin

/ podpisano certyfikatem kwalifikowanym /

Załącznik nr 1:

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001

Otrzymuje:

Gas Storage Poland sp. z o.o.

z siedzibą w Dębogórze

ul. Rumska 28

81-198 Dębogórze

adres do korespondencji

ul. Wschowska 8

01-239 Warszawa

/dostarczono elektronicznie/