



Warszawa, 5 września 2024 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.4326.1.2024.IWa

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 9g ust. 8 i art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U.2024.266 z późn. zm., dalej: „ustawa – Prawo energetyczne”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2024.572, dalej: „k.p.a.”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Gas Storage Poland sp. z o.o. z siedzibą w Dębogórze (dalej: „OSM”, „Wnioskodawca”), zawartego w piśmie z dnia 26.08.2024 r. znak: Z/497/24, uzupełnionego i zmienionego następnie pismem z dnia 3.09.2024.2022 r. znak: Z/507/24, w przedmiocie wydania decyzji zmieniającej decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17.10.2023 r. znak: DRR.WRG.748.3.2022.IWa w sprawie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji magazynowych (dalej: „IRiEIM”, „Instrukcja”), w zakresie zmian objętych treścią dołączonej do wniosku Zmiany nr 1 do IRiEIM wersja 001

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa URE z dnia 17.10.2023 r. znak: DRR.WRG.748.3.2022.IWa w zakresie Zmiany nr 1 do IRiEIM wersja 001, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie Zmiany nr 1 do IRiEIM wersja 001, o której mowa w pkt 1 powyżej, na dzień 6 września 2024 r. o godz. 06:00.

UZASADNIENIE

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej, właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych. W oparciu o art. 23 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą – Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy – Prawo energetyczne, należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej oraz jej zmian.

Wnioskodawca – Gas Storage Poland sp. z o.o. – posiada koncesję na magazynowanie paliw gazowych w instalacjach magazynowych na okres od 1 czerwca 2012 r. do 31 maja 2032 r., udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 16 maja 2012 r. nr MPG/4/19163/W/2/2012/BT, z późn. zm.

Wnioskodawca – Gas Storage Poland sp. z o.o. – jest wyznaczony operatorem systemu magazynowania paliw gazowych na okres od 1 czerwca 2012 r. do 31 grudnia 2024 r., zgodnie z decyzją Prezesa URE z dnia 22 maja 2012 r. nr DPE-4723-1(15)/2011/2012/19163/BT, z późn. zm.

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania jest obowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian.

Zgodnie z art. 9g ust. 3a ustawy – Prawo energetyczne instrukcja opracowywana dla instalacji magazynowej określa szczegółowe warunki korzystania z tej instalacji przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji oraz planowania rozbudowy tej instalacji, w szczególności dotyczące:

- 1) procedury zawierania umów o świadczenie usług magazynowania;
- 2) procedury udostępniania i przydzielania zdolności magazynowych;
- 3) sposobu zarządzania ograniczeniami systemu gazowego;
- 4) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania tej instalacji;
- 5) sposobu postępowania w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa gazowe;
- 6) procedur postępowania w przypadku awarii;
- 7) współpracy pomiędzy operatorem systemu magazynowania a operatorami innych systemów gazowych;
- 8) przekazywania informacji pomiędzy operatorami systemów oraz pomiędzy operatorem systemu magazynowania a odbiorcami;
- 9) parametrów jakościowych paliw gazowych oraz standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu gazowego;

- 10) charakterystyki usług dla zatłaczania paliw gazowych do instalacji magazynowych lub grup tych instalacji;
- 11) charakterystyki usług dla odbioru paliw gazowych z instalacji magazynowych lub grup tych instalacji.

Zgodnie z art. 9g ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania uwzględnia w instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu przesyłowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8d pkt 1) ustawy – Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, w drodze decyzji, zatwierdza instrukcję, jeżeli spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ogłasza zatwierdzoną instrukcję w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednoliconej obowiązującej instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Zgodnie z art. 9g ust. 12 ustawy – Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach, a także w metodach, warunkach, wymogach i zasadach przyjętych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 36, z późn. zm.) lub rozporządzeń wydanych na podstawie art. 6 lub art. 23 tego rozporządzenia. Instrukcja oraz metody, warunki, wymogi i zasady, o których mowa powyżej, stanowią część umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych lub energii elektrycznej lub umowy o świadczenie usług magazynowania paliw gazowych lub skraplania gazu ziemnego albo umowy kompleksowej.

Na podstawie art. 104 § 2 k.p.a. decyzja organu administracji publicznej rozstrzyga sprawę co do jej istoty w całości lub w części.

Na podstawie art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Wówczas, zgodnie z art. 154 § 2 k.p.a. w związku z art. 155 k.p.a., właściwy organ wydaje decyzję w sprawie zmiany dotychczasowej decyzji.

W toku postępowania o zatwierdzenie IRiEIM Prezes URE zważył, co następuje:

- (1) Ustawa z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz.U.2024.859) zmieniła zapisy art. 70d Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (t.j. Dz.U.2024.1281 z późn. zm. – dalej „Ustawa o zapasach”) poprzez przedłużenie obowiązywania maksymalnego okresu dostarczenia całkowitej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego wynoszącego 50 dni, na okres od godz. 6.00 dnia 1 października 2024 r. do godz. 6.00 dnia 1 października 2025 r.
- (2) W związku z wejściem w życie 13 czerwca 2024 r. ww. zmiany w Ustawie o zapasach, Wnioskodawca uwzględniając informacje o wzroście wielkości zapasów obowiązkowych po dniu 1 października 2024 r. oraz mając na uwadze poziom kontraktacji usług magazynowych, w celu zwiększenia możliwości utrzymywania zapasów obowiązkowych w krajowych instalacjach magazynowych, w tym również w ramach usługi biletowej, przygotował projekt Zmiany nr 1 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 (dalej: „zmiana IRiEIM”), umożliwiającej zmianę Pakietów na Warunkach Przerwywanych w Pakiety na Warunkach Ciągłych w okresie od godz. 6.00 dnia 1 października 2024 r. do godz. 6.00 dnia 1 października 2025 r. albo z dniem zakończenia trwania Umowy o Świadczenie Usług Magazynowania, w zależności, co nastąpi pierwsze.
- (3) Wnioskodawca przeprowadził publiczne konsultacje projektu zmiany IRiEIM w okresie 19 lipca – 19 sierpnia 2024 r. Informacja o konsultacjach wraz z projektem zmiany IRiEIM, jak również wyniki konsultacji wraz ze stanowiskiem OSM wobec otrzymanych uwag, zostały opublikowane przez Wnioskodawcę na stronie internetowej. Wydruk przedmiotowej informacji został włączony do materiału dowodowego.
- (4) 27 sierpnia 2024 r. wpłynął do Prezesa URE, pismem z dnia 26.08.2024 r. znak: Z/497/242, wniosek Wnioskodawcy o wydanie decyzji zmieniającej decyzję Prezesa URE z dnia 17.10.2023 r. znak: DRR.WRG.748.3.2022.IWa zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001, w obszarze Zmiany nr 1 IRiEIM. Do wniosku Wnioskodawca dołączył informację o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz o sposobie ich uwzględnienia, wypełniając wymóg art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne.
- (5) W toku analiz przedłożonego do zatwierdzenia projektu zmiany IRiEIM, jak również zgłoszonych przez użytkowników systemu uwag w trakcie konsultacji publicznych projektu zmiany IRiEIM oraz sposobu ich uwzględnienia przez Wnioskodawcę, Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do wprowadzenia korekt i uzupełnień w tekście zmiany IRiEIM. W ocenie przedłożonego projektu zmiany IRiEIM Prezes URE kierował się wymogami wynikającymi w szczególności z ustawy – Prawo energetyczne oraz Ustawy o zapasach.
- (6) Zaproponowana zmiana IRiEIM obejmuje dodanie w części III Instrukcji nowych postanowień końcowych, które mają charakter jednorazowy/incydentalny – w związku ze zmianą Ustawy o zapasach. Na bazie wprowadzanych zapisów Zleceniodawcy Usług Magazynowania („ZUM”) mają możliwość przekształcenia zakontraktowanych przez nich

Pakietów na Warunkach Przerywanych w Pakiety na Warunkach Ciągłych, które mogą zostać przeznaczone m. in. na cele tworzenia i utrzymywania zapasu obowiązkowego. Możliwość zaoferowania przez OSM większej ilości Usług Magazynowania na Warunkach Ciągłych wynika z faktu, że Spółka określa ww. usługi w taki sposób, aby ich parametry zapewniały spełnienie wymagań w zakresie odbioru zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Przekształcone usługi mogą być wykorzystywane przez ZUM także na cele utrzymywania zapasu handlowego.

- (7) Pismem z dnia 3 września 2024 r. Prezes URE wystosował do Wnioskodawcy zawiadomienie o zakończeniu postępowania dowodowego w postępowaniu administracyjnym w przedmiocie zatwierdzenia zmiany IRIEIM. Jednocześnie Prezes URE przekazał, iż przyjął do wiadomości informację od Wnioskodawcy, zgłoszoną w piśmie z dnia 3.09.2024 r. znak: Z/507/24, o rezygnacji z prawa do zapoznania się z zebrany przez Prezesa URE materiałem dowodowym w przedmiotowym postępowaniu.
- (8) W toku postępowania administracyjnego Prezes URE stwierdził, że przedłożona do zatwierdzenia zmiana Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 spełnia wymagania określone w ustawie – Prawo energetyczne, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku gazu ziemnego. Biorąc powyższe pod uwagę Prezes URE wydaje niniejszą decyzję w przedmiocie zatwierdzenia Zmiany nr 1 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001.
- (9) Zatwierdzona Zmiana nr 1 Instrukcji zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne.
- (10) Stosownie do art. 9g ust. 10 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu magazynowania zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednolicony Instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U.2023.1550 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U.2024.959 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
dr inż. Rafał Gawin

/ podpisano certyfikatem kwalifikowanym /

Załącznik nr 1:
Zmiana nr 1 do IRiEIM wersja 001

Otrzymuje:
Gas Storage Poland sp. z o.o.
z siedzibą w Dębogórze
ul. Rumska 28
81-198 Dębogórze
adres do korespondencji
ul. Wschowska 8
01-239 Warszawa
/dostarczono elektronicznie/