

**ZESTAWIENIE UWAG SZCZEGÓŁOWYCH UCZESTNIKÓW RYNKU
DO PROJEKTU Z DNIA 20.11.2024 R. ZMIANY NR 2 DO IRIEM WERSJA 001 Zm. 1
WRAZ ZE STANOWISKIEM
OPERATORA SYSTEMU MAGAZYNOWANIA -
GAS STORAGE POLAND SP. Z O.O. Z SIEDZIBĄ W DĘBOGÓRZU**

Warszawa, 02.01.2025 r.

I. Wprowadzenie

Poniższe zestawienie prezentuje:

uwagi szczegółowe zgłoszone przez uczestników rynku do projektu z dnia 20 listopada 2024 r. Zmiany nr 2 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 Zm. 1 („Projekt zmiany nr 2 do IRIEIM wersja 001 Zm. 1) w ramach konsultacji przeprowadzonych przez Gas Storage Poland sp. z o.o. („**GSP**” lub „**OSM**”) zgodnie z art. 9g ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 266 – „PE”) i pkt. 1.7.4 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 Zm.1 („IRiEIM wersja 001 Zm. 1”) w okresie od dnia 20 listopada 2024 r. do dnia 20 grudnia 2024 r.

Konsultowany projekt zmiany nr 2 do IRIEIM wersja 001 Zm. 1 obejmował wprowadzenie do:

- Rozdziału 9 części III IRIEIM wersja 001 nowych postanowień końcowych dotyczących procedury przydziału Zdolności Magazynowych na Rok Magazynowy 2025/2026. Założono zaoferowanie uczestnikom rynku na Rok Magazynowy 2025/2026 Zdolności Magazynowe w ramach UM Długoterminowych na Warunkach Ciągłych o parametrach umożliwiających odbiór całego wolumenu Paliwa Gazowego magazynowanego w ramach tych Zdolności Magazynowych do systemu przesyłowego w czasie nieprzekraczającym 50 dni.

Zaproponowane zmiany umożliwiają zapewnienie stabilnych parametrów udostępnianych Zdolności Magazynowych oraz przejrzystych zasad przeprowadzenia procedury przydziału Zdolności Magazynowych na Rok Magazynowy 2025/2026 w warunkach dynamicznie zmieniającego się otoczenia prawnego działalności OSM (według stanu na koniec 2024 r.). w szczególności uwzględniając:

- termin obowiązywania wymogu prawnego utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w instalacjach magazynowych, których parametry techniczne zapewniają możliwość dostarczenia ich całkowitej ilości do systemu gazowego w okresie nie dłuższym niż 50 dni, który to termin zgodnie z art. 70d Ustawy o zapasach upływa w dniu 30 września 2025 r., a także
 - prace legislacyjne nad rządowym projektem ustawy przewidującej obowiązywanie powyższego wymogu dot. czasu odbioru od 1 października 2025 r. jako rozwiązania trwałego na czas nieokreślony.
- Rozdziału 6 części II IRIEIM wersja 001 Zm. 1 nowych postanowień regulujących zasady redukcji Zdolności Magazynowych objętych zawartymi USUM Długoterminowymi na rzecz operatora systemu przesyłowego (OSP) w przypadku, kiedy zgłoszone przez OSP zapotrzebowanie na Zdolności Magazynowe na kolejny rok będzie wyższe od dostępnych Zdolności Magazynowych.

Uwagi zostały uporządkowane w tabeli zgodnie z kolejnością nadsyłania uwag. Obok uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych w zestawieniu przedstawiono stanowisko GSP.

Terminy pisane wielką literą, niezdefiniowane w niniejszym zestawieniu, należy interpretować zgodnie z definicjami zamieszczonymi w treści IRIEIM wersja 001 Zm. 1.

II. Zestawienie uwag zgłoszonych w toku procesu konsultacji projektu zmiany nr 2 do IRIEIM wersja 001 wraz ze stanowiskiem GSP – pisownia uwag zgodna z nadesłaną z wyłączeniem anonimizacji zgłaszającego uwagę

L. p.	Zgłaszający uwagę	Treść uwagi	Stanowisko GSP
1.	Uczestnik 1	Uwaga szczegółowa pkt 6.4.2. oraz 6.4.2.4. Punkt 3.1.18.2 aktualnej IRIEIM stanowi, iż OSM stosuje niedyskryminacyjne i przejrzyste tryby przydzielania Zdolności Magazynowych i zawierania USUM. W ocenie Uczestnika 1 obowiązkowa redukcja zakupionych Zdolności Magazynowych na poczet innego uczestnika rynku jest działaniem dyskryminacyjnym w stosunku do innych Zlecniodawców Usług Magazynowych. Ponadto zapisy pkt 6.4.2.4. stanowiące o przypadku, gdy: <i>„Zdolności Magazynowe, których nie da się zmniejszyć proporcjonalnie, bądź zmniejszyć temu ZUM, któremu przydzielono największą ilość Zdolności Magazynowych, będą zmniejszone w drodze losowania”</i>- są w naszej ocenie w sposób nieprzejrzysty sformułowane. Należy również zwrócić uwagę, iż punkt 3.5.1 aktualnej IRIEIM jasno określa kolejność przydzielania Zdolności Magazynowych, co nie do końca ma odzwierciedlenie w proponowanym zapisie w punkcie 6.4.2.1, gdzie niezależnie od przeznaczenia gazu proponowane są najpierw dobrowolne a potem obowiązkowe redukcje.	Uwaga częściowo uwzględniona. Zgodnie z art. 4c ust. 1 Ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm. –zwana dalej „Prawem energetycznym” lub „PE”) OSM ma obowiązek zapewnienia „odbiorcom oraz przedsiębiorstwom zajmującym się sprzedażą paliw gazowych, na zasadzie równoprawnego traktowania, świadczenie usług magazynowania paliw gazowych w instalacjach magazynowych” (zasada dostępu stron trzecich do instalacji magazynowych – „zasada TPA”). Zasada TPA jest jedną z głównych zasad realizowanych w toku wykonywania przez GSP funkcji operatora systemu magazynowania. Należy jednak uwzględnić, iż operator systemu przesyłowego („OSP”) ma szczególny status prawny na gruncie przepisów Prawa energetycznego regulujących dostęp do instalacji magazynowych, odmienny od statusu prawnego pozostałych ZUM. W szczególności zasada TPA podlega istotnemu ograniczeniu na podstawie przepisów prawa przyznających OSP prawo do uzyskania dostępu do instalacji magazynowych z pierwszeństwem przed innymi użytkownikami systemu (ZUM-ami), co wynika bezpośrednio z art. 4c ust. 2 Prawa energetycznego i §37a Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1158 z późn. zm. – dalej „Rozporządzenie systemowe” lub „RS”). Stosownie do ww. przepisów: 1) OSM jako przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem paliw gazowych jest obowiązana udostępniać OSP tę część instalacji, która jest używana do magazynowania paliw gazowych i jest niezbędna do

			realizacji jego zadań (art. 4 ust. 2 PE); 2) OSP w celu zapewnienia bezpieczeństwa, stabilności i integralności systemu przesyłowego gazowego oraz w celu bezpiecznej eksploatacji sieci przesyłowej korzysta z pojemności instalacji magazynowych (§37a. ust. 1 RS); 3) OSM udostępnia OSP część pojemności czynnej instalacji magazynowej oraz moc załączania i odbioru, która jest niezbędna do realizacji zadań OSP, na warunkach określonych w umowie (§37a. ust. 2 RS); 4) OSP do dnia 15 października każdego roku informuje OSM o niezbędnej do realizacji jego zadań pojemności czynnej instalacji magazynowych, mocy odbioru i mocy ich napełniania na rok następny (§37a. ust. 3 RS). Zgodnie z ww. przepisami prawa część pojemności czynnej oraz mocy załączania i odbioru niezbędna do realizacji ustawowych zadań operatorskich OSP została ex lege wyłączona spod zasady TPA. Przyznanie preferencji w dostępie do zdolności magazynowych na rzecz OSP w zakresie dopuszczonym przez ww. przepisy prawa nie prowadzi tym samym do dyskryminacji innych uczestników rynku gazu. Powyższe wyłączenie zostało uwzględnione m.in. na poziomie definicji przyjętych w IRIEIM. Zgodnie z definicją „Zleciodawcy UM (ZUM)”, OSP ma status ZUM w zakresie, w jakim korzysta z IM lub GIM w celu innym niż realizacja zadań OSP. A contrario oznacza to, że OSP nie podlega uregulowanym w IRIEIM zasadom dotyczącym ZUM-ów (w tym zasadzie TPA) w zakresie, w jakim OSP korzysta z IM lub GIM na potrzeby realizacji swoich zadań operatorskich. Ponadto, ww. przepisy prawa znajdują również odzwierciedlenie w postanowieniach pkt. 6.4. IRIEIM regulujących zasady postępowania z zamówieniem OSP. Przede wszystkim, stosownie do pkt. 6.4.1 IRIEIM pojemności czynne i moce załączania i odbioru udostępnione OSP na potrzeby realizacji jego zadań operatorskich powodują odpowiednie zmniejszenie puli Zdolności Magazynowych planowanych do udostępnienia przez OSM na rynku na zasadzie TPA. Oznacza to, że Zdolności Magazynowe na potrzeby realizacji
--	--	--	--

			zadań ustawowych OSP, są odrębnie rezerwowane na rzecz OSP przed procedurą udostępnienia zdolności magazynowych na rynku na zasadzie TPA (przeprowadzaną według porządku przydziału określonego w pkt. 3.5.1. IRiEIM), co umożliwia odpowiednie uwzględnienie zapotrzebowania OSP na etapie określenia przez OSM puli Zdolności Magazynowych planowanych do udostępnienia za zasadzie TPA na kolejny rok magazynowy. Przekłada się to na odpowiednio późniejszy względem terminu zgłoszenia zapotrzebowania OSP (do 15 października danego roku) określony w IRiEIM termin uruchomienia ogólnej procedury wnioskowej przydziału Zdolności Magazynowej dotyczącej USUM Długoterminowej (nie później niż o godzinie 15.00 dnia 1 lutego roku kalendarzowego - pkt 3.7.4.1 IRiEIM). Dodatkowo, uwzględniając przywołane powyżej przepisy prawne, a także postulat zgłoszony przez jednego z uczestników rynku w trakcie konsultacji Zmiany nr 1 do IRiEIM wersja 001, przeprowadzonych w okresie od 19 lipca do 19 sierpnia 2024 roku, OSM w ramach prac nad Zmianą nr 2 przygotował i poddał konsultacjom zmianę pkt. 6.4.2 IRiEIM polegającą na dopuszczeniu redukcji Zdolności Magazynowych objętych zawartymi wcześniej USUM w przypadku, w którym bez takiej redukcji nie byłoby możliwe zaspokojenie zgłoszonego przez OSP zapotrzebowania na kolejny rok na Zdolności Magazynowe niezbędne do realizacji jego zadań ustawowych. W tym kontekście, odnosząc się do uwagi Uczestnika 1 do ww. zmiany pkt. 6.4.2 należy wyjaśnić, że u podstaw proponowanej zmiany legły w szczególności następujące argumenty prawne: 1) przytoczone powyżej przepisy PE i RS jednoznacznie wskazują na to, iż ustawodawca traktuje w sposób priorytetowy zapotrzebowanie na zdolności magazynowe niezbędne do realizacji zadań operatorskich zgłaszane przez OSP, na którym spoczywa obowiązek zapewnienia bezpiecznego i niezawodnego funkcjonowania systemu przesyłowego; 2) art. 4c ust. 2 PE określający obowiązek udostępnienia przez OSM na rzecz OSP „części instalacji, która jest używana do magazynowania paliw gazowych i jest niezbędna do
--	--	--	--

			realizacji jego zadań", nie daje OSM instrumentów prawnych umożliwiających weryfikację niezbędności zdolności magazynowych objętych zgłoszonym zapotrzebowaniem OSP na potrzeby realizacji jego zadań ustawowych, natomiast określa w sposób jednoznaczny obowiązek dokonania takiego udostępnienia; 3) OSM na mocy przepisów Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym („Ustawa o zapasach”) nie ma uprawnień do dysponowania zdolnościami magazynowymi, na których utrzymywany jest zapas obowiązkowy (zgodnie z przepisami tej ustawy zapasami obowiązkowymi gazu ziemnego dysponuje minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi a uruchamia je OSP) – w związku z tym z zakresu redukcji obowiązkowej wykluczono zdolności magazynowe przydzielone lub wykorzystywane w celu utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w trybie określonym w przepisach Ustawy o zapasach. Dodatkowo, odnosząc się do kolejnej uwagi Uczestnika 1 do pkt. 6.4.2.4 zaproponowano jego doprecyzowanie poprzez nadanie mu następującego brzmienia: <i>„pkt. 6.4.2.4. Zdolności Magazynowe, których nie da się zmniejszyć proporcjonalnie, zmniejszane będą temu ZUM, któremu przydzielono największą ilość Zdolności Magazynowych. Zdolności Magazynowe, których nie da się zmniejszyć proporcjonalnie, bądź zmniejszyć temu ZUM, któremu przydzielono największą ilość Zdolności Magazynowych, będą zmniejszane w drodze losowania. Każda Zdolność Magazynowa będzie losowana oddzielnie. Do losowania odpowiednie zastosowanie mają zapisy procedury losowania opisanej w dokumencie powiązany z IRIEIM określonym w pkt. 1.10.1.9 IRIEIM;”</i> Odnosnie ostatniej części uwagi obejmującej stwierdzenia Uczestnika 1, iż „punkt 3.5.1 aktualnej IRIEIM jasno określa kolejność przydzielania Zdolności Magazynowych, co nie do
--	--	--	---

			końca ma odzwierciedlenie w proponowanym zapisie w punkcie 6.4.2.1, gdzie niezależnie od przeznaczenia gazu proponowane są najpierw dobrowolne a potem obowiązkowe redukcje”, wyjaśniamy, że: 1) jak już wspomniano, Zdolności Magazynowe na potrzeby realizacji zadań ustawowych OSP, są rezerwowane na rzecz OSP odrębnie, przed procedurą udostępnienia zdolności magazynowych na rynku na zasadzie TPA (przeprowadzaną według porządku przydziału określonego w pkt. 3.5.1 IRIEM), co umożliwia późniejsze uwzględnienie zapotrzebowania OSP na etapie określenia przez OSM puli Zdolności Magazynowych planowanych do udostępnienia za zasadzie TPA; 2) przeprowadzenie w pierwszej kolejności redukcji dobrowolnej stanowi dla ZUM możliwość skorygowania zakontraktowanych Zdolności Magazynowych do aktualnych potrzeb ZUM. W sytuacji zgłoszenia przez ZUM'y wystarczającej do zaspokojenia zapotrzebowania OSP ilości zdolności do redukcji dobrowolnej pozwoli to OSM uniknąć przeprowadzenia redukcji obowiązkowej; 3) obowiązkową redukcją mogą zostać objęte tylko zdolności magazynowe, na których utrzymywane są zapasy handlowe, gdyż jak już wspomniano zapasami obowiązkowymi gazu ziemnego utrzymywanymi w instalacji magazynowej dysponuje wyłącznie minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi a uruchamia te zapasy OSP; 4) redukcji podlegać będą Zdolności Magazynowe na kolejny Rok Magazynowy zakontraktowane w ramach USUM zawartych jeszcze przed zgłoszeniem przez OSP zapotrzebowania (do 15 października danego roku), czyli w praktyce zakontraktowane w ramach USUM zawartych na okres dłuższy niż 1 Rok Magazynowy.
2.	Uczestnik 1	Uwaga szczegółowa pkt 6.4.2.6. Co w sytuacji, jeżeli ZUM nie podpisze jednak takiego Aneksu – jaki dokument będzie wówczas podstawą	Wyjaśnienie: W przypadku redukcji obowiązkowej aneks ma jedynie charakter deklaratoryjny i porządkujący, natomiast skutki prawne w zakresie redukcji wywołuje oświadczenie określające zakres redukcji, o którym

		do przeprowadzenia korekty rozliczeń w ramach zawartej USUM ?	mowa w pkt. 6.4.2.5, zaprojektowanym w ramach Zmiany nr 2 do IRIEIM. A zatem, w przypadku dokonania redukcji obowiązkowej wiążące jest oświadczenie, które OSM składa ZUM, zgodnie z zapisami pkt. 6.4.2.5. Będzie ono stanowiło podstawę do przeprowadzenia korekty rozliczeń w ramach zawartej USUM. W przypadku redukcji dobrowolnej należy oczekiwać, że ZUM podpisze aneks do USUM. Jednakże, gdyby się tak nie stało skutki prawne w zakresie redukcji wywołują oświadczenie woli ZUM wskazujące maksymalny poziom redukcji i zgodę na niższy od maksymalnego poziom redukcji oraz oświadczenie OSM o zakresie redukcji dobrowolnej (mieszczącej się w ramach maksymalnego poziomu redukcji wskazanego w oświadczeniu ZUM). W nawiązaniu do zgłoszonej uwagi Uczestnika 1 zapisy pkt. 6.4.2.1 zostały doprecyzowane i uzupełnione o wymóg przestania ZUM oświadczenia o zakresie zaakceptowanej przez OSM redukcji dobrowolnej, jak poniżej: <i>„6.4.2.1.OSM w pierwszej kolejności przesyła zapytania do wszystkich ZUM, którzy mają zakontraktowane Zdolności Magazynowe w ramach UM Długoterminowych, niezależnie od ich przeznaczenia, czy są zainteresowani zmniejszeniem ilości UM zakontraktowanych zgodnie z USUM, podając w treści zapytania niezbędne informacje dotyczące zakresu redukcji i termin udzielenia odpowiedzi przez ZUM. ZUM zainteresowany dobrowolną redukcją przesyła do OSM oświadczenie woli w tym zakresie w formie pisemnej pod rygorem nieważności, w treści którego określa maksymalny poziom redukcji Zdolności Magazynowych i zgadza się na poziom dobrowolnej redukcji mniejszy od maksymalnego. W przypadku zgłoszeń obejmujących wielkość Zdolności Magazynowych większą niż wynikająca z zapotrzebowania OSP złożonego w trybie pkt. 6.4.1, ilość UM redukowanych przez poszczególnych ZUM ustala się zgodnie z zasadą proporcjonalności. OSM składa ZUM oświadczenie w formie pisemnej pod rygorem nieważności określające zakres dobrowolnej redukcji od kolejnego Roku Magazynowego, a także informuje ZUM o konieczności odebrania Paliwa Gazowego przechowywanego w ramach redukowanych Zdolności Magazynowych (jeśli w ramach</i>
--	--	--	---

			redukowanych Zdolności Magazynowych przechowywane jest Paliwo Gazowe);"
--	--	--	---