



Warszawa, 24 stycznia 2025 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.4326.1.2025.IWa

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 9g ust. 8 i art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U.2024.266 z późn. zm., dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2024.572, dalej: „k.p.a.”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Gas Storage Poland sp. z o.o. z siedzibą w Dębogórze (dalej: „OSM”, „Wnioskodawca”),

zawartego w piśmie z dnia 9.01.2025 r. znak: DH/UM/26/25, z wyjaśnieniami w piśmie z dnia 21.01.2025 r. znak: DH/UM/56/25 oraz piśmie z dnia 23.01.2025 r. znak: DH/UM/63/25,

w przedmiocie wydania decyzji zmieniającej decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17.10.2023 r. znak: DRR.WRG.748.3.2022.IWa w sprawie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych (z późn. zm.; dalej: „IRiEIM”, „Instrukcja”), w zakresie zmian objętych treścią dołączonej do wniosku Zmiany nr 2 do IRiEIM wersja 001

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa URE z dnia 17.10.2023 r. znak: DRR.WRG.748.3.2022.IWa (z późn. zm.) w zakresie Zmiany nr 2 do IRiEIM wersja 001, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie Zmiany nr 2 do IRiEIM wersja 001, o której mowa w pkt 1 powyżej, na dzień 29 stycznia 2025 r. o godz. 06:00.

UZASADNIENIE

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej, właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych. W oparciu o art. 23 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy Prawo energetyczne, należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej oraz jej zmian.

Wnioskodawca – Gas Storage Poland sp. z o.o. – posiada koncesję na magazynowanie paliw gazowych w instalacjach magazynowych na okres od 1 czerwca 2012 r. do 31 maja 2032 r., udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 16 maja 2012 r. nr MPG/4/19163/W/2/2012/BT, z późn. zm.

Wnioskodawca – Gas Storage Poland sp. z o.o. – jest wyznaczony operatorem systemu magazynowania paliw gazowych na okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2026 r. zgodnie z decyzją Prezesa URE z dnia 13 grudnia 2024 r. nr DRG.DRG-1.4723.1.2024.MSW.

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy Prawo energetyczne operator systemu magazynowania jest obowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 ustawy Prawo energetyczne operator systemu magazynowania informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez tego operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian.

Zgodnie z art. 9g ust. 3a ustawy Prawo energetyczne instrukcja opracowywana dla instalacji magazynowej określa szczegółowe warunki korzystania z tej instalacji przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji oraz planowania rozbudowy tej instalacji, w szczególności dotyczące:

- 1) procedury zawierania umów o świadczenie usług magazynowania;
- 2) procedury udostępniania i przydzielania zdolności magazynowych;
- 3) sposobu zarządzania ograniczeniami systemu gazowego;
- 4) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania tej instalacji;
- 5) sposobu postępowania w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa gazowe;
- 6) procedur postępowania w przypadku awarii;
- 7) współpracy pomiędzy operatorem systemu magazynowania a operatorami innych systemów gazowych;
- 8) przekazywania informacji pomiędzy operatorami systemów oraz pomiędzy operatorem systemu magazynowania a odbiorcami;
- 9) parametrów jakościowych paliw gazowych oraz standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu gazowego;
- 10) charakterystyki usług dla zatłaczania paliw gazowych do instalacji magazynowych lub grup tych instalacji;

11) charakterystyki usług dla odbioru paliw gazowych z instalacji magazynowych lub grup tych instalacji.

Zgodnie z art. 9g ust. 5 ustawy Prawo energetyczne operator systemu magazynowania uwzględnia w instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowej wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu przesyłowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8 ustawy Prawo energetyczne operator systemu magazynowania przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia przez operatora systemu magazynowania. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8d pkt 1) ustawy Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, w drodze decyzji, zatwierdza instrukcję, jeżeli spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 9g ust. 9 ustawy Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ogłasza zatwierdzoną instrukcję w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy Prawo energetyczne operator systemu magazynowania zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednoliconej obowiązującej instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Zgodnie z art. 9g ust. 12 ustawy Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach, a także w metodach, warunkach, wymogach i zasadach przyjętych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 36, z późn. zm.) lub rozporządzeń wydanych na podstawie art. 6 lub art. 23 tego rozporządzenia. Instrukcja oraz metody, warunki, wymogi i zasady, o których mowa powyżej, stanowią część umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych lub energii elektrycznej lub umowy o świadczenie usług magazynowania paliw gazowych lub skraplania gazu ziemnego albo umowy kompleksowej.

Na podstawie art. 104 § 2 k.p.a. decyzja organu administracji publicznej rozstrzyga sprawę co do jej istoty w całości lub w części.

Na podstawie art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Wówczas, zgodnie z art. 154 § 2 k.p.a. w związku z art. 155 k.p.a., właściwy organ wydaje decyzję w sprawie zmiany dotychczasowej decyzji.

W toku postępowania o zatwierdzenie IRIEIM Prezes URE zważył, co następuje:

- (1) 10 stycznia 2025 r. wpłynął do Prezesa URE, pismem z dnia 9.01.2025 r. znak: DH/UM/26/25, wniosek Wnioskodawcy o wydanie decyzji zmieniającej decyzję Prezesa URE z dnia 17.10.2023 r. znak: DRR.WRG.748.3.2022.IWa (z późn. zm.) zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001, w obszarze Zmiany nr 2 IRiEIM, dołączonej do wniosku. Do wniosku Wnioskodawca dołączył także informację o uwagach użytkowników systemu zgłoszonych w konsultacjach publicznych oraz o sposobie ich uwzględnienia przez Wnioskodawcę.
- (2) Wnioskodawca przeprowadził publiczne konsultacje projektu Zmiany nr 2 IRiEIM w okresie 20 listopada – 20 grudnia 2024 r. Informacja o konsultacjach z projektem zmiany IRiEIM, jak również wyniki konsultacji wraz ze stanowiskiem OSM wobec otrzymanych uwag, zostały opublikowane przez Wnioskodawcę na stronie internetowej, tym samym Wnioskodawca wypełnił wymogi art. 9g ust. 2 i 8 ustawy Prawo energetyczne. Wydruk przedmiotowej informacji został włączony do materiału dowodowego.
- (3) Zaproponowana przez Wnioskodawcę Zmiana nr 2 IRiEIM dotyczy rozdziału 6 oraz rozdziału 9.
- (4) W rozdziale 6 IRiEIM Wnioskodawca przedstawił propozycję nowych postanowień regulujących zasady redukcji zdolności magazynowych, objętych umowami na świadczenie usług magazynowych długoterminowych, na rzecz operatora systemu przesyłowego (OSP) w przypadku, gdy zgłoszone przez OSP zapotrzebowanie na zdolności magazynowe na kolejny rok będzie większe niż dostępne zdolności magazynowe. Nowe przepisy w punkcie 6.4.2 IRiEIM zapewniają zgodność z prawem działań OSM w zakresie udostępnienia zdolności magazynowych operatorowi systemu przesyłowego gazowego na realizację jego zadań. Zgodnie bowiem z art. 4c ust. 2 ustawy Prawo energetyczne przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem paliw gazowych jest obowiązane udostępnić operatorowi systemu przesyłowego gazowego tę część instalacji, która jest używana do magazynowania paliw gazowych i jest niezbędna do realizacji jego zadań. Przepisy w zakresie udostępnienia instalacji magazynowych w celu realizacji zadań przez OSP zostały doprecyzowane w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (t.j. Dz.U.2018.1158 z późn. zm., dalej: rozporządzenie systemowe). Na podstawie § 37a ust. 1 rozporządzenia systemowego operator systemu przesyłowego gazowego w celu zapewnienia bezpieczeństwa, stabilności i integralności systemu przesyłowego gazowego oraz w celu bezpiecznej eksploatacji sieci przesyłowej korzysta z pojemności instalacji magazynowych. W § 37a ust. 2 rozporządzenia systemowego wskazuje się, iż przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem paliw gazowych udostępnia operatorowi systemu przesyłowego gazowego część pojemności czynnej instalacji magazynowej oraz moc zatłaczania i odbioru, która jest niezbędna do realizacji zadań operatora systemu przesyłowego gazowego. Zgodnie z § 37a ust. 3 ww. rozporządzenia, do dnia 15 października każdego roku OSP informuje OSM o niezbędnej do realizacji jego zadań pojemności czynnej instalacji magazynowej, mocy odbioru i mocy ich napełniania na rok następny.

W zakresie, w jakim będzie to niezbędne do zaspokojenia zapotrzebowania zgłoszonego przez OSP w trybie § 37a ust. 3 rozporządzenia systemowego i art. 4c ustawy Prawo energetyczne, OSM stosuje mechanizm redukcji zakontraktowanych usług magazynowania

(UM), wprowadzony w pkt 6.4.2 IRiEIM. Redukcja prowadzona będzie dwuetapowo, w ramach redukcji tzw. dobrowolnej i obowiązkowej. W sytuacji gdy zgłoszone ilości dobrowolnie redukowanych UM nie wyczerpią zapotrzebowania OSP, odbywać się będzie redukcja obowiązkowa. W ramach redukcji obowiązkowej zdolności magazynowe będą zmniejszane proporcjonalnie, z zastosowaniem od kolejnego roku magazynowego. W nowym punkcie 6.4.3 IRiEIM przewidziano, iż obowiązkowej redukcji nie będą podlegały zdolności magazynowe przydzielone lub wykorzystywane w celu utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, które pozostają w dyspozycji ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, zgodnie z art. 26 ust. 1 Ustawy o zapasach.

- (5) W rozdziale 9 IRiEIM wprowadzono nowe zapisy przejściowe dotyczące procedury przydziału zdolności magazynowych na rok magazynowy 2025/2026. Zapisy mają charakter jednorazowy/incydentalny i dotyczą wyłącznie udostępnienia usług magazynowania na najbliższy rok magazynowy. Zmiana ma na celu dostosowanie zapisów IRiEIM do złożonej sytuacji prawnej dotyczącej ustawowych parametrów zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, przy jednoczesnym zapewnieniu maksymalnego wykorzystania instalacji magazynowych zarządzanych przez OSM.

Ustawa z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz.U.2024.859) zmieniła zapisy art. 70d Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (t.j. Dz.U.2024.1281 z późn. zm. – dalej: „Ustawa o zapasach”) poprzez przedłużenie do 30 września 2025 r. obowiązywania okresu dostarczenia do systemu gazowego całkowitej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, wynoszącego 50 dni.

Zgodnie ze stanem prawnym aktualnym na dzień wydania niniejszej decyzji okres dostarczenia do systemu gazowego całkowitej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, od 1 października 2025 r. od godz. 6:00 wynosić będzie maksymalnie 40 dni, zgodnie z art. 24 ust. 2 pkt 2 i ust. 3b zdanie drugie, art. 24a ust. 1 i art. 24b ust. 8 pkt 2 Ustawy o zapasach.

Zmienione zapisy w IRiEIM pozwalają na świadczenie usług magazynowych o strukturze i parametrach różnych w zależności od okresu ich świadczenia, tj.:

- od godz. 6:00 dnia 15 kwietnia 2025 r. do godz. 6:00 dnia 1 października 2025 r. UM odpowiadających strukturze usług określonej przy założeniu odbioru UM na warunkach ciągłych w 50 dni oraz
- na okres od godz. 6:00 dnia 1 października 2025 r. do godz. 6:00 dnia 15 kwietnia 2026 r. UM odpowiadających strukturze usług określonej przy założeniu odbioru UM na warunkach ciągłych w 40 dni.

Przewiduje się zatem, że w ww. przypadku od godz. 6.00 dnia 1 października 2025 r. nastąpi zmiana parametrów przydzielonych zdolności magazynowych.

Z kolei w przypadku wejścia w życie zmiany przepisów wydłużających w kolejnym roku gazowym okres dostarczenia zapasów obowiązkowych do systemu przesyłowego w czasie

nie dłuższym niż 50 dni, od godz. 6.00 dnia 1 października 2025 r. usługi magazynowe będą świadczone na niezmienionych zasadach, tj. jak dla okresu od godz. 6:00 dnia 15 kwietnia 2025 r. do godz. 6:00 dnia 1 października 2025 r.

- (6) W toku analiz przedłożonego do zatwierdzenia projektu Zmiany nr 2 IRiEIM, Prezes URE wystosował do Wnioskodawcy wezwanie o dodatkowe wyjaśnienia w zakresie proponowanych zmian. Prezes URE rozważył także zgłoszone uwagi uczestników rynku oraz odpowiedzi udzielone przez Wnioskodawcę. W ocenie proponowanych zmian IRiEIM Prezes URE uwzględnił wymogi wynikające szczególnie z ustawy Prawo energetyczne, rozporządzenia systemowego, Ustawy o zapasach.
- (7) Pismem z dnia 22 stycznia 2025 r. Prezes URE wystosował do Wnioskodawcy zawiadomienie o zakończeniu postępowania dowodowego w postępowaniu administracyjnym w przedmiocie zatwierdzenia Zmiany nr 2 IRiEIM. W zawiadomieniu Prezes URE wskazał 7-dniowy termin na zapoznanie się Wnioskodawcy z zebrany przez Prezesa URE materiałem dowodowym oraz złożenie ewentualnych dodatkowych uwag i wyjaśnień. W piśmie z dnia 23.01.2025 r. znak: DH/UM/63/25 Wnioskodawca poinformował, iż rezygnuje z prawa do zapoznania się z aktami sprawy oraz nie składa dodatkowych uwag i wyjaśnień do zgromadzonego materiału dowodowego.
- (8) W postępowaniu administracyjnym Prezes URE stwierdził, że przedłożona do zatwierdzenia zmiana Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001 spełnia wymagania określone w ustawie Prawo energetyczne, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku gazu ziemnego. Biorąc powyższe pod uwagę Prezes URE wydaje niniejszą decyzję w przedmiocie zatwierdzenia Zmiany nr 2 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych wersja 001.
- (9) Zatwierdzona Zmiana nr 2 Instrukcji zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy Prawo energetyczne.
- (10) Stosownie do art. 9g ust. 10 ustawy Prawo energetyczne operator systemu magazynowania zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednolicony Instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U.2024.1568 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).

3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U.2024.959 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
dr inż. Rafał Gawin

/ podpisano certyfikatem kwalifikowanym /

Załącznik nr 1:
Zmiana nr 2 do IRIEIM wersja 001

Otrzymuje:
Gas Storage Poland sp. z o.o.
z siedzibą w Dębogórze
reprezentowana przez pełnomocnika
Panią Katarzynę Staręgą
ul. Rumska 28
81-198 Dębogórze
adres do korespondencji
ul. Wschowska 8
01-239 Warszawa
/dostarczono elektronicznie/